

Uchwała Nr I/39/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 marca 2014 roku

sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Ksawerów

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. poz. 885 z późn.zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 z późn. zm), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie **z uwagami** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Ksawerów na lata 2014-2024.

§2

Opiniuje się pozytywnie **z uwagami** możliwość sfinansowania w 2014 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Ksawerów.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2014 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu, przy uwzględnieniu zmiany dokonanej zarządzeniem Wójta Gminy Nr 23/2014 z dnia 20 lutego 2014 roku.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2014 – 2024 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W prognozie Gminy Ksawerów przyjęto założenie, że w latach 2015-2024 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad

wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie z nadwyżki bieżącej budżetów (*różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi*).

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

W latach 2014-2024 obciążenie budżetu Gminy z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wysokość wskaźnika rocznego planowanego na rok 2014 na poziomie 10,03% (relacja dochodów bieżących i wydatków bieżących powiększona o dochody z tytułu sprzedaży majątku do dochodów ogółem budżetu Gminy), mającego wpływ na poziom wskaźnika maksymalnego dla lat: 2015-2017, związana jest w znacznym stopniu z planowanymi na 2014 rok dochodami z tytułu sprzedaży majątku. Jak wynika z objaśnień do prognozy sprzedaż ta dotyczy składników majątku, które planowane były do sprzedaży już w roku 2013. Mając jednocześnie na względzie poziom planowanych w budżecie Gminy w roku 2014 wydatków majątkowych w kwocie: 6.168.677,64 zł i zaplanowane źródła ich finansowania, na które składają się dochody majątkowe: w wysokości 3.984.138 zł (w tym przede wszystkim z tytułu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej: 2.234.548 zł, z tytułu sprzedaży majątku: 1.499.590 zł), planowana do uzyskania nadwyżka operacyjna w wysokości: 1.242.048,88 zł oraz przychody z długoterminowych kredytów i pożyczek w wysokości: 942.490,76 zł – w ocenie Składu Orzekającego decyzje organu wykonawczego Gminy dotyczące zaciągania zobowiązań w zakresie realizacji przedsięwzięć, jak i rocznych zadań inwestycyjnych winny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy, w tym w szczególności z realizacją dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz dochodów pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Skład Orzekający podkreśla, że ocena dotycząca spełnienia przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2014-2024, została dokonana przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały, Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2014 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej (z uwzględnieniem zarządzenia Nr 23/2014). Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2014 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2014 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 942.490,76 zł i sfinansowany będzie przychodami pochodzącymi z długoterminowych kredytów i pożyczek.

Przyjmując zatem za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu, w tym planowanych do zaciągnięcia w roku 2014 długoterminowych przychodów zwrotnych, Gmina Ksawerów zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, a zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu założonego w projekcie budżetu na 2014 rok. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Iwona Kopczyńska

