

Uchwała Nr I/61/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 marca 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań Gminy Ksawerów.

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Ksawerów.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu (*Uchwała Nr XXI/135/12 oraz XXI/134/12 z dnia 25 stycznia 2012 roku*).

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana z uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2012 – 2024 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tym okresie zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Analiza prognozy kwoty długu Gminy ustalona na okres 2012-2024 uwzględnia postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241), w myśl których w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu, wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2012 roku 9,75%, w 2013 roku 9,16%, tak więc kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w 2012 roku oscylował będzie na wysokim poziomie **51,38%**, zaś w roku 2013 obniży

się do poziomu 44,30% - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z prognozy wynika nadto, że kwota długu w latach 2013-2024 wykazuje tendencję malejącą.

W prognozie Gminy przyjęto, że przychody zwrotne wpływające na poziom zadłużenia jednostki będą zaciągane jedynie w roku 2012. Natomiast w okresie 2013-2024 nie planuje się przychodów w postaci zobowiązań zaliczanych do długu. W okresie tym spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*). Nadwyżka ta powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) oraz z planowanych do uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku, przy jednoczesnym braku planowania wydatków majątkowych w tym okresie. Jak wynika z założeń opisanych w objaśnieniach do prognozy nadwyżki operacyjne powstaną m.in. wskutek zwiększania stawek podatków i opłat lokalnych oraz stawek za wodę w latach 2013-2015.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie w latach 2014-2024 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Z prognozy wynika, że w roku 2014 relacja ta będzie kształtowała się następująco: wskaźnik maksymalny stanowić będzie 8,64% (relacja liczona przy uwzględnieniu planu za III kwartał 2011 roku), obciążenie budżetu spłatą długu wyniesie 8,13%. Natomiast, po uwzględnieniu wykonania budżetu 2011 roku (na podstawie sprawozdań za ten rok) i wykonania wielkości założonych dla roku 2012, wskaźnik maksymalny w roku 2014 ukształtuje się na poziomie 9,43%.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów oraz wydatków przyjętych w uchwalonej prognozie. Skład zwraca przy tym uwagę, że przyjęte wskaźniki obarczone są ryzykiem związanym z planowanymi kwotami dochodów z tytułu sprzedaży majątku, gdyż jak wynika z danych będących w dyspozycji Izby, w budżetach lat 2010-2011 dokonywano istotnych korekt planu dotyczących wielkości dochodów z tego źródła, i tak w roku 2011 korekta wyniosła 2.797.883,67 zł, a w roku 2010 2.173.280,52 zł.

W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy oraz dostosowywanie wysokości planowanych wydatków, w tym przede wszystkim wydatków majątkowych założonych na 2012 rok, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, celem zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia, wynikających zarówno z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, jak i wskaźnika obowiązującego od roku 2014, ustalonego w myśl art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Ewa Spionek